

## **КУРСОВАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Теория и практика социального государства»

на тему «Профилактика девиантного поведения несовершеннолетних  
(на примере Московского района г. Бреста)»

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ: ПРОФИЛАКТИКА, ДЕВИАНТНОЕ ПОВЕДЕНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	5
ГЛАВА 2 АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	12
ГЛАВА 3 ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ И МЕРЫ ПО ЕЕ СОВЕРШЕНИЮ.....	28
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	34
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	37

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования темы, вынесенной в заглавие, обусловлена рядом причин. Но основная причина носит практический характер и связана с тем, что девиации сопутствуют развитию общества, постоянно присутствуют в нем. Вместе с тем характер и степень их присутствия и развития могут существенно варьироваться, что требует постоянного внимания к этой теме и перманентного анализа динамики в данном вопросе.

Девиантное поведение в молодежной среде, в том числе среди несовершеннолетних – проблема, требующая повышенного внимания. Подростки – наиболее уязвимая социальная группа, с не сложившимися моральными ценностями и ориентирами в жизни. Молодые люди чаще всего могут попасть под внешнее влияние, нанося вред и себе, и окружающим.

Негативные наклонности могут нанести ущерб здоровью самого человека, впоследствии привести к правонарушениям и тяжелым преступлениям, в дальнейшем закрепят за собой девиантные формы поведения. Изучив основные причины и формы девиантного поведения молодого поколения, можно в дальнейшем гораздо более эффективно выстраивать программы по предотвращению и профилактике негативных последствий девиаций.

Связь между всеми видами девиантного поведения заключается в том, что совершению правонарушений нередко предшествует ставшее привычным для человека аморальное поведение. В исследованиях девиантного поведения значительное место отводится изучению его мотивов, причин и условий, способствующих его развитию, возможностей предупреждения и преодоления.

В происхождении девиантного поведения особенно большую роль играют дефекты правового и нравственного сознания, содержание потребностей личности, особенности характера, эмоционально-волевой сферы. Девиантное поведение также в значительной степени определяется недостатками воспитания, приводящими к формированию более или менее устойчивых психологических свойств, способствующих совершению аморальных поступков.

Первые проявления девиантного поведения иногда наблюдаются в детском и подростковом возрасте и объясняются относительно низким уровнем интеллектуального развития, незавершенностью процесса формирования личности, отрицательным влиянием семьи и ближайшего окружения, зависимостью подростков от требований группы и принятых в ней ценностных ориентации.

Девиантное поведение у детей и подростков нередко служит средством самоутверждения, выражает протест против действительной или кажущейся несправедливости взрослых. Девиантное поведение может сочетаться с достаточно хорошим знанием нравственных норм, что указывает на необходимость формирования в относительно раннем возрасте нравственных привычек.

Как ни различны формы девиантного поведения, они взаимосвязаны. Пьянство, употребление наркотиков, агрессивность и противоправное поведение образуют единый блок, так что вовлечение юноши в один вид девиантных действий повышает вероятность его вовлечения также и в другой. Противоправное поведение, в свою очередь, хотя и не столь жестко, связано с нарушением норм психического здоровья.

Законодательство о профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних всех стран мира прежде всего нацелено на противодействие формированию условий и причин, которые могли бы способствовать вышеуказанным обстоятельствам в будущем. Такого рода законодательство позволяет создать определенный комплекс мер профилактического характера, позволяющий устранить вышеуказанные причины и условия

Проблема девиаций активно разрабатывается представителями различных наук. Среди социологов одним из первых данную тематику исследовал Э. Дюркгейм, который ввел понятие «аномии». Продолжили и расширили изучение этой темы Р. Мертон и А. Коэн – они выдвинули ряд причин отклоняющегося поведения, основной из которых было несоответствие личных целей индивидуума законным и доступным средствам их достижения.

Внимание причинам девиантного поведения уделяли психологи – Ч. Ломброзо, З. Фрейд, Э. Эриксон, А. Адлер и др.

Среди российских исследователей можно выделить работы Я. И. Гилинского, который одним из первых стал широко использовать термин «девиантное поведение». Л. С. Выготского, который изучал основные причины формирования девиаций у детей и подростков, и одним из важнейших компонентов он считал именно нездоровую и болезненную среду, в которой рос ребенок.

Истоки девиаций среди молодежи исследовал также И. С. Кон, он выделил первичную и вторичную девиацию. Этим вопросам посвящены также исследования В. С. Афанасьева, А. Г. Здравомыслова и т. д. Свой вклад в изучение проблемы внесли такие современные отечественные исследователи как А. Я. Минин и О. Ю. Краев. В работе «Актуальные проблемы девиантного поведения несовершеннолетних и молодежи» они рассмотрели историко-социологические аспекты, социально-психологические механизмы девиаций, а

также обратили внимание на правовую сторону вопроса.

Можно отметить труд И. С. Крутько и А. В. Пономарева «Введение в превентологию», в котором авторы привели практические основания превентологии в молодежной среде – эти аспекты могут помочь при разработке конкретных профилактических программ молодежных девиаций.

Однако несмотря на определенную правовую регламентацию вопроса профилактики девиантного поведения несовершеннолетних, можно констатировать, что на практике по данному вопросу остается немало моментов, требующих дополнительного исследования и изучения, что обусловило выбор объекта, предмета, цели и задачи данного исследования.

Объектом исследования являются урегулированные нормами права общественные отношения, определяющие профилактику девиантного поведения несовершеннолетних (на примере Московского района города Бреста).

Предметом исследования выступают научные концепции, идеи, взгляды и теоретические разработки, касающиеся правовой природы профилактики девиантного поведения несовершеннолетних; нормативные правовые акты по теме исследования; правоприменительная практика.

Цель работы заключается в комплексном анализе теоретических и практических вопросов профилактики девиантного поведения несовершеннолетних.

Данная цель обусловила постановку следующих задач:

- определение основных понятий: профилактика, девиантное поведение, организация работы по профилактике в Республике Беларусь, законодательство по профилактике правонарушений;
- характеристика аналитического обзора законодательной базы по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних;
- изучение организации работы по профилактике правонарушений и преступлений и меры по ее совершенствованию.

Методологической базой являются общенаучный диалектический метод познания, частно-научные методы (историко-правовой, формально-логический, сравнительно-правовой и др.).

Теоретическую основу исследования составили труды белорусских и российских ученых в области права и иных гуманитарных наук.

# ГЛАВА 1

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ : ПРОФИЛАКТИКА, ДЕВИАНТНОЕ ПОВЕДЕНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Девиантное поведение (от англ. deviation – отклонение) – социальное поведение, отклоняющееся от принятого, социально приемлемого поведения в определенном обществе. Приводит к изоляции, лечению, исправлению или наказанию нарушителя.

Девиантное поведение – это совершение поступков, которые противоречат правовым или нравственным нормам социального поведения в том или ином сообществе. К основным видам девиантного поведения относятся, прежде всего, преступность, алкоголизм и наркомания, а также самоубийства, проституция [5, с. 19].

Девиантное поведение возникает, прежде всего, тогда, когда общественно принимаемые и задаваемые ценности не могут быть достигнуты некоторой частью этого общества. К девиантному поведению склонны люди, социализация которых проходила в условиях поощрения или игнорирования отдельных элементов девиантного поведения (насилие, аморальность). Отклоняющееся поведение имеет сложную природу, обусловленную самыми разнообразными факторами, находящимися в сложном взаимодействии взаимовлиянии.

Биологические факторы девиантного поведения выражаются в существовании неблагоприятных физических или анатомических особенностей организма человека, затрудняющих его социальную адаптацию. К ним относятся:

- генетические, которые передаются по наследству. Это могут быть нарушения умственного развития, дефекты слуха и зрения, телесные пороки, повреждения нервной системы. Данные поражения приобретаются, как правило, еще во время беременности матери в силу неполноценного и неправильного питания, употребления ею алкогольных напитков, курения; заболеваний матери (физические и психические травмы во время беременности, хронические и инфекционные соматические заболевания, черепно-мозговые и психические травмы, венерические заболевания); влияние наследственных заболеваний, а особенно наследственности, отягощенной алкоголизмом;

- психофизиологические, связанные с влиянием на организм человека психофизиологических нагрузок, конфликтных ситуаций, химического состава

окружающей среды, новых видов энергии, приводящих к различным соматическим, аллергическим, токсическим заболеваниям;

- физиологические, включающие в себя дефекты речи, внешнюю непривлекательность, недостатки конституционно-соматического склада человека, которые в большинстве случаев вызывают негативное отношение со стороны окружающих, что приводит к искажению системы межличностных отношений в коллективе, особенно у детей в среде сверстников [4, с. 157].

Психологические факторы включают в себя наличие у ребенка психопатии или акцентуации отдельных черт характера. Эти отклонения выражаются в нервно-психических заболеваниях, психопатии, неврастении, пограничных состояниях, повышающих возбудимость нервной системы и обуславливающих неадекватные реакции. Люди с явно выраженной психопатией, которая является отклонением от норм психического здоровья человека, нуждаются в помощи психиатров. Люди с акцентуированными чертами характера, что является крайним вариантом психической нормы, чрезвычайно уязвимы для различных психологических воздействий и нуждаются, как правило, в социально-медицинской реабилитации наряду с мерами воспитательного характера.

В зависимости, во-первых, от степени причиняемого вреда интересам личности, социальной группе, обществу в целом и, во-вторых, от типа нарушаемых норм можно различать следующие основные виды девиантного поведения.

1. Деструктивное поведение. Причиняющее вред только самой личности и не соответствующее общепринятым социально-нравственным нормам – накопительство, конформизм, мазохизм и др.

2. Асоциальное поведение, причиняющее вред личности и социальным общностям (семья, компания друзей, соседи) и проявляющееся в алкоголизме, наркомании, самоубийстве и др.

3. Противоправное поведение, представляющее собою нарушение как моральных, так и правовых норм и выражающееся в грабежах, убийствах и других преступлениях [13, с. 80].

В криминологической доктрине продолжается дискуссия о соотношении таких понятий, как предупреждение преступности, борьба с преступностью, профилактика преступности. Чаще всего в качестве родового, общего понятия рассматривают предупреждение преступности либо профилактику и предупреждение преступности понимают как взаимозаменяемые категории. Следует отметить, что действующее законодательство нередко использует эти понятия как взаимозаменяемые.

Среди основных направлений правового регулирования предупреждения преступности предложено выделять, во-первых, направление, имеющее

материальный характер, воздействие с помощью права «на криминогенные факторы внешней среды, прямо или опосредовано детерминирующие преступное поведение»; во-вторых, имеющее процессуальный характер юридическое закрепление «прав и обязанностей должностных лиц и граждан – субъектов предупреждения преступности».

Указанное определение, по нашему мнению, не позволяет провести четкое структурирование системы законодательства о профилактике, основными элементами которой, на наш взгляд, являются:

- 1) нормативные правовые акты о профилактике преступности;
- 2) нормативные акты о профилактике преступлений.

Считаем, что необходимо различать не только профилактику преступности как особого правового явления, но и профилактику преступлений как единичных явлений (или групп преступлений).

Правовое регулирование профилактической деятельности в основном носит отраслевой характер, хотя для формирования целостной, эффективной системы профилактики необходимо не только наличие системообразующего нормативного правового акта о профилактике преступности и преступлений, но также:

- а) принятие специальных нормативных правовых актов о профилактике отдельных видов (групп) преступлений;
- б) унификация всех нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере профилактической деятельности.

Понятийный аппарат общей теории предупреждения преступности в основном сформировался в советский период. Однако с учетом трансформации законодательства о профилактике правонарушений, закрепившего новые принципы профилактической деятельности, а также формирования более широкого круга субъектов профилактики и расширения их полномочий, считаем актуальной разработку современных концепций профилактики преступности в целом и профилактики отдельных видов (групп) преступлений.

В криминологической доктрине предупреждение (профилактику) преступности (преступлений) понимают как:

- 1) систему государственных и общественных мер, направленных на «устранение, нейтрализацию или ослабление причин и условий преступности, удержание от преступлений и коррекцию поведения правонарушителей»;
- 2) вид предупредительной деятельности, «недопущение конкретных преступлений, предохранение отдельных членов общества от совершения ими виновных противоправных деяний»;
- 3) многоуровневую систему «мер государственного и общественного характера, направленных на устранение причин и условий преступности, либо их нейтрализацию (ослабление, ограничение), а также недопущение

замышляемых, подготавливаемых или реализуемых преступлений на индивидуальном уровне, что тем самым позволяет и обеспечить сокращение преступности» [6, с. 144].

В действующем законодательстве Республики Беларусь применяются такие понятия, как «осуществление борьбы с преступностью», «участие в борьбе с преступностью», которые, на наш взгляд, относятся к правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, а также к деятельности иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью.

Историко-научный анализ основных тенденций формирования политики государства в сфере борьбы с преступностью позволил криминологам сделать вывод о том, что политика государства в сфере борьбы с преступностью, являясь составной частью социальной политики, представляет собой «сложное взаимодействие ее структурных составляющих: уголовной, уголовно-процессуальной (судебной), уголовно-исполнительной политики и политики предупреждения преступности при определяющей роли уголовной политики» [7, с. 186].

Особое значение имеет закрепление конкретных мер юридической ответственности субъектов профилактической деятельности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязанностей по профилактике преступности и преступлений, так как в действующих нормативных правовых актах о профилактике не установлена такая ответственность.

Система законодательства о профилактике сформирована после принятия Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон по профилактике правонарушений) [15].

Так, Закон по профилактике правонарушений определил профилактику правонарушений как деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений в соответствии с указанным законом и другими актами законодательства.

В ст. 1 Закона по профилактике правонарушений под правонарушением понимается противоправное виновное действие (бездействие), за совершение которого предусмотрена уголовная или административная ответственность, то есть понятие «правонарушение» применено в узком смысле [15].

Закон по профилактике правонарушений определил правовые основы уголовной (уголовно-процессуальной, административной) превенции, что позволяет считать его межотраслевым нормативным правовым актом по профилактике правонарушений [15].

Однако следует отметить, что в отдельных нормативных правовых актах о профилактике не учитывается значение Закона по профилактике правонарушений как основного регулятора уголовно-правовой и административной профилактики. Так, Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 31 мая 2003 года № 200-З, определив профилактику как систему «социальных, правовых и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений» [16].

В ст.12–17 Закона по профилактике правонарушений закреплены профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений только в нескольких сферах: власть и управление, жизнь, здоровье граждан, общественный порядок и нравственность, отношения собственности и осуществление экономической деятельности; брачно-семейные отношения [15].

Однако круг административных правонарушений и уголовных преступлений значительно шире. В связи с чем в рамках закона практически невозможно закрепить перечень конкретных профилактических мероприятий по всем видам правонарушений (тем более что правонарушения могут быть не только административными или уголовными).

Закон по профилактике правонарушений в качестве системообразующего нормативного правового акта должен содержать положения, определяющие основы профилактической деятельности, осуществляемой на всех уровнях (общая индивидуальная) уполномоченными субъектами [15].

Следует выделить следующие группы субъектов профилактики:

- субъекты, обладающие государственно-властными полномочиями в области профилактики преступности и преступлений;
- субъекты координации профилактики преступности и преступлений; – субъекты профилактики, т.е. лица, непосредственно осуществляющие деятельность по профилактике;
- участники профилактической деятельности (граждане, профсоюзы, общественные объединения, религиозные организации, министерства и ведомства и т.д.);
- адресаты профилактического воздействия, т.е. лица, в отношении которых применяются меры профилактики.

Законом по профилактике правонарушений определен субъектный состав профилактической деятельности по предупреждению уголовных и административных правонарушений. В субъектный состав включены практически все правоохранительные органы (за исключением Следственного комитета Республики Беларусь), местные исполнительные и распорядительные

органы, а также практически все государственные организации и учреждения, государственные средства массовой информации, советы общественных пунктов охраны и добровольные дружины [15].

Однако профессиональная деятельность по профилактике преступности и преступлений, по нашему мнению, не может осуществляться в полной мере всеми государственными, судебными, следственными и иными органами и организациями, так как профилактика для них, как правило, не является основным (одним из основных) видом деятельности.

Как обоснованно отмечают криминологи, отнесение к профилактике преступлений любой деятельности, объективно способствующей укреплению законности и правопорядка, «растворяет профилактическую деятельность во всех многочисленных и разнообразных процессах социального развития».

Представляется, что эффективность правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе осуществления деятельности по специальному предупреждению (профилактике) преступлений, во многом зависит от того, как отражены и раскрыты в законодательном массиве принципы осуществления указанной деятельности.

По мнению А.И.Алексеева, «в своей сущности вся концепция предупреждения преступности представляет собой систему принципов, выступающих как основополагающие начала государственной и общественной деятельности, призванной упредить и не допустить нарушения уголовно-правовых запретов [2, с. 79].

Полагаем, принципы профилактики преступлений должны стать основой механизма правового регулирования предупредительной деятельности. При всем многообразии подходов общепризнанными принципами собственно предупреждения преступности являются принципы законности, гуманизма, демократизма. Указанные принципы, как известно, являются общеправовыми, присущи практически любому виду государственной деятельности, однако приобретают своеобразное значение в отношении профилактики преступлений.

Принцип законности, в первую очередь, обеспечивается соответствием Закона по профилактике правонарушений Конституции Республики Беларусь [10].

Л.Д.Гаухман пишет, что «законность представляет собой один из основных принципов предупреждения преступлений» [5, с. 83].

Принцип гуманизма, как отмечает А.Н.Литвинов, выражает «систему взглядов, которые признают ценность человека как личности, его права на свободу, счастье, полноценное развитие» [11, с. 28].

А.И.Рарог отмечает: «Важнейшим условием совершенства любой отрасли законодательства является принцип его системности, предполагающий

внутреннюю согласованность всех его положений, норм и институтов, отсутствие коллизий и несоответствий между ними» [19, с. 61].

В соответствии со ст. 23 Закона по профилактике правонарушений «мерами индивидуальной профилактики правонарушений являются: профилактическая беседа; официальное предупреждение; профилактический учет; защитное предписание». Лица, в отношении которых в соответствии с Законом по профилактике правонарушений могут применяться меры индивидуальной профилактики, указаны соответственно в ст.ст. 24, 26, 28, 31 данного закона [15].

Справедливо отмечает А.И.Долгова: «Недопустимо применение предупредительных мер, носящих дискриминационный характер, необоснованно ограничивающих права и законные интересы граждан» [7, с. 186].

В соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь» на прокуратуру возлагается обязанность по координации лишь деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией [18].

Координация деятельности специальных субъектов предупредительной деятельности не лишает их самостоятельности при осуществлении специального предупреждения преступлений. Однако сложность координации обусловлена тем, что субъекты предупредительной деятельности не связаны между собой отношениями подчиненности, многочисленны и разнородны (ст. 5 Закона по профилактике правонарушений) [15].

Следует согласиться с мнением П.П.Михайленко о том, что «привлечение общественности к деятельности по предупреждению преступлений создает прочный фундамент для успешного осуществления этой нелегкой задачи» [12, с. 27].

Представляется возможным дополнить систему принципов профилактики преступлений, закрепленных в отечественном законодательстве, принципами: научной обоснованности; гласности; целесообразности.

Прав Ю.Д.Блувштейн, отмечая, что «профилактика преступлений, как иная любая целенаправленная практическая деятельность, может успешно решать стоящие перед ней задачи только при том условии, если она будет опираться на прочную научную базу» [4, с. 159].

О.В.Русецкий предлагает дополнить перечень принципов профилактики правонарушений принципом «профессионализма работников субъектов профилактики правонарушений» [20, с. 15].

Подводя итоги первой главы можно сделать следующие выводы.

Девиантное поведение – это совершение поступков, которые противоречат правовым или нравственным нормам социального поведения в

том или ином сообществе. К девиантному поведению склонны люди, социализация которых проходила в условиях поощрения или игнорирования отдельных элементов девиантного поведения (насилие, аморальность). Отклоняющееся поведение имеет сложную природу, обусловленную самыми разнообразными факторами, находящимися в сложном взаимодействии взаимовлиянии. Под профилактикой понимает систему мер предупредительного воздействия (правовое воспитание, профилактические беседы, профилактический учет, профилактическая помощь, предупреждение, предписание, вынесение взыскания и др.). Профилактика основывается на знании экономических, социальных, политических, психологических, иных процессов, явлений, влияющих на состояние и динамику правонарушений (в частности, возникновение проявлений девиантного, или отклоняющегося, поведения), норм права и способов социально одобряемого взаимодействия между людьми, типологии и особенностей личности правонарушителя. Профилактика правонарушений – это проблема психологопедагогическая, медицинская, юридическая. По нашему мнению системность правового регулирования профилактики преступлений, предполагает устранение дублирования в полномочиях и деятельности субъектов профилактики; координацию профилактической деятельности (территориальной, ведомственной); закрепление функций управления системой профилактики за единым государственным органом (например, органы прокуратуры). Необходимо также учитывать, что профилактическая деятельность является самостоятельным видом профессиональной юридической деятельности, как прокурорская, следственная, судебная, пенитенциарная и другие. Также по нашему мнению представляется возможным дополнить систему принципов профилактики преступлений, закрепленных в законодательстве, принципами: научной обоснованности; гласности; целесообразности.

## ГЛАВА 2

# АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Основу правового обеспечения предупредительной деятельности в Республике Беларусь составляет Закон по профилактике правонарушений) [15]. В указанном Законе впервые даны определения таких терминов, как профилактика правонарушений, общая и индивидуальная профилактика, бродяжничество и попрошайничество, лицо без определенного места жительства, насилие в семье. В Законе закреплена система и компетенция субъектов профилактики правонарушений, регламентируются полномочия государственных органов управления и местного самоуправления.

Вместе с тем Закон о профилактике правонарушений можно рассматривать лишь как правовую основу профилактики преступности. В Законе отсутствуют детальная конкретизация задач профилактики преступности, конкретные мероприятия предупреждения и субъекты, их реализующие, степень ответственности за нарушение законодательства о предупреждении преступности [15].

В качестве недостатков указанного закона Н. А. Барановский выделяет также следующие: невключение в систему предупреждения правонарушений виктимологической профилактики; неполная регламентация системы координации и взаимодействия работы субъектов профилактики правонарушений; неразработанность критериев оценки эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений [3, с. 41].

В соответствии с Законом по профилактике правонарушений субъектами профилактики являются: органы внутренних дел Республики Беларусь; органы прокуратуры Республики Беларусь; учреждения образования; учреждения социального обслуживания; советы общественных пунктов охраны правопорядка и др. [15]. Отсюда следует, что перечень субъектов профилактики правонарушений является открытым. В то же время в указанном законе отсутствует четкое определение субъекта профилактики правонарушений.

Согласно определению, предлагаемому М.А. Городецкой, субъекты профилактики правонарушений – это государственные органы и организации, иные организации, для которых борьба с преступностью составляет основную (или одну из основных) функцию либо выделена в перечне основных функций, уполномоченные законом на эту деятельность [6, с. 146].

Анализ Закона по профилактике правонарушений позволяет сделать вывод о том, что на местные исполнительные и распорядительные органы возложена обязанность контроля предупредительной деятельности региональных субъектов профилактики. С целью повышения качества выполнения профилактических мероприятий, обеспечения взаимодействия всех субъектов профилактики видится необходимым определить должностное лицо региональных субъектов профилактики, которое будет нести ответственность перед руководителем предупредительной деятельности за реализацию соответствующим субъектом профилактики предупредительной функции.

Координация деятельности по профилактике правонарушений осуществляется Генеральным прокурором Республики Беларусь и нижестоящими прокурорами территориальных прокуратур, в том числе посредством организации работы координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией [8, с. 12]. Ведущей формой координационной деятельности выступает проведение координационных совещаний. Порядок работы координационного совещания и полномочия его председателя определяются Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утверждаемым Президентом Республики Беларусь [5].

Среди субъектов профилактики особое место занимают органы внутренних дел (далее – ОВД), что следует из содержания их функций и компетенции. В соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел» от 17 июля 2007 г., № 263-З (далее – Закон об ОВД) непосредственной задачей ОВД является профилактика, выявление, пресечение преступлений [14]. В частности, в соответствии со статьей 16 Закона об ОВД основная задача деятельности милиции общественной безопасности – профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений.

С целью успешного разрешения указанной задачи в составе милиции общественной безопасности созданы и активно осуществляют деятельность, направленную на предупреждение преступлений: Главное управление охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – ГУОПП); Управление профилактики главного управления охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – управление профилактики); Управления охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности УВД по областям и городу Минску (далее – УОПП); отделы охраны правопорядка и профилактики (далее – ООПП).

Указанные структурные подразделения призваны осуществлять профилактику правонарушений и обеспечение общественной безопасности, выявлять причины и условия, способствующие совершению преступлений и административных правонарушений, особенно в сфере семейно-бытовых отношений, а также совершаемых в общественных местах, в отношении имущества различных форм собственности, принимать меры по их устранению. В целях профилактики, выявления, пресечения преступлений и административных правонарушений ОВД проводят ряд оперативно-профилактических специальных комплексных мероприятий, таких как: «Арсенал»; «Нелегал»; «Внимание – возраст!»; «Надзор».

В рамках указанных профилактических мероприятий сотрудниками органов внутренних дел принимается комплекс профилактических мер по предупреждению совершения преступлений и административных правонарушений, устранению причин и условий им способствующих. Например, оперативно-профилактические специальные комплексные мероприятия, проводимые в рамках акции «Арсенал», направлены на изъятие у населения незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ, их добровольную сдачу, выявление и предупреждение нарушений порядка оборота оружия и боеприпасов.

Основной целью специального комплексного мероприятия «Нелегал» является проведение профилактических мероприятий и выявление правонарушений со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства, а также в отношении последних.

Немаловажная роль в предупреждении преступлений принадлежит советам общественных пунктов охраны правопорядка. В соответствии с главой 4-1 Закона по профилактике правонарушений советы общественных пунктов являются организационной формой объединения усилий добровольных дружин, организаций и граждан в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, а также их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, определенными законодательными актами Республики Беларусь [15].

Деятельность советов регулируется Законом по профилактике правонарушений и Положением о порядке образования и упразднения советов общественных пунктов охраны правопорядка, их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, а также мерах стимулирования граждан и общественных объединений, участвующих в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2014 года № 352 [17].

Советы общественных пунктов формируются из числа граждан, рекомендованных субъектами профилактики правонарушений, с согласия этих граждан, в том числе из числа должностных лиц субъектов профилактики правонарушений, и осуществляют свою деятельность под общим руководством соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов. Общее руководство деятельностью советов общественных пунктов охраны правопорядка также осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами. Советы общественных пунктов охраны правопорядка (далее - СОПОП) являются связующим звеном между правоохранительными органами и населением и призваны решать задачи по обеспечению общественного порядка, личной безопасности граждан, охраны их собственности.

Приоритетное направление в работе СОПОП – оказание содействия ранее судимым лицам в их социальной и трудовой реабилитации. В этих целях на регулярной основе проводятся акции: «Ярмарки вакансий», «Путевка в новую жизнь», «Шаг навстречу» и другие.

Важную роль совет профилактики играет в предупреждении безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, в выявлении и устранении их причин и условий:

- разрабатывает мероприятия по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, устранению причин, их вызывающих, защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также осуществляет контроль и анализ эффективности указанных мероприятий;

- обобщает и распространяет положительный опыт работы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; - рассматривает поступившую информацию о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- проводит беседы с несовершеннолетними, их родителями и законными представителями .

На сегодняшний день основным правовым актом в сфере предупреждения преступности является Закон по профилактике правонарушений. Однако названный Закон нельзя назвать совершенным, так в Законе о профилактике правонарушений отсутствуют детальная конкретизация задач профилактики преступности; конкретные мероприятия предупреждения и субъекты, их реализующие; степень ответственности за нарушение законодательства о предупреждении преступности. Таким образом, действующий Закон в сфере превентивной деятельности подлежит совершенствованию с целью устранения имеющихся пробелов и коллизий. Предлагается проведение различного рода занятий среди субъектов профилактики с целью формирования у них четкого представления о целях и

задачах профилактической деятельности, ее значении, а также о механизме реализации конкретных профилактических мероприятий; для обмена накопленным опытом борьбы с преступностью и обсуждения достигнутых результатов в данной сфере возможно проведение семинаров, конференций. Также следует определить меры материального и иного стимулирования работников за результативное выполнение задач предупредительной деятельности. Для предупреждения преступности необходимо объединение усилий всех субъектов профилактики. Особую роль при этом играет обмен информацией, в связи с чем необходимо создать единый банк данных по объектам (лицам) профилактики, а также планируемой и проведенной с ними работе путем консолидации отдельных банков данных субъектов профилактики.

Преступность несовершеннолетних является составной частью общей преступности, однако имеет свои специфические особенности, что позволяет рассматривать ее в качестве самостоятельного объекта изучения. Проблема преступности несовершеннолетних достаточно актуальна в настоящее время, так как для современного общества характерно качественное ухудшение структуры преступности несовершеннолетних.

Нередко их действия отличаются исключительной жестокостью, глумлением над потерпевшими, идет процесс вовлечения подростков в занятие криминальным бизнесом и проституцией. Все это обуславливает необходимость всестороннего анализа преступности несовершеннолетних, проработки мер по ее предупреждению различными государственными органами, в частности органами внутренних дел, так как они выполняют основной объем работы в области предупреждения преступлений несовершеннолетних, непосредственно занимаются исправлением и перевоспитанием несовершеннолетних, совершивших преступления.

Особый аспект проблемы предупреждения преступности – индивидуальное предупреждение преступного поведения. Исходя из того, что причины индивидуального преступного поведения связаны с общей иерархией причин преступности и отражают на индивидуальном уровне ее основные черты, криминология рассматривает индивидуальное предупреждение преступного поведения как конкретизацию общесоциальных и специально-криминологических мер предупреждения преступности применительно к отдельному лицу. На базе общесоциальных мер (повышение жизненного уровня, образования, профессиональной квалификации, участие в общественной деятельности и т.д.) устраняются условия, способствующие деморализации с последующей криминализацией индивида. А использование специально-криминологических мер (шефство, профилактический учет, превентивный надзор, принудительное лечение от алкоголизма и т.п.) существенно снижает действие криминологических факторов.

Основой для применения норм права при осуществлении такой деятельности является Конституция Республики Беларусь.

Особое место в системе правовых актов, регулирующих деятельность по предупреждению преступности несовершеннолетних, занимает Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 года № 200-3 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений [16].

Основными задачами данной деятельности являются:

– предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение их причин и условий;

– обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; – выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений или иных антиобщественных действий [23, с. 178].

В соответствии со ст. 20 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» одними из основных государственных органов, принимающих непосредственное участие в профилактике правонарушений несовершеннолетних, являются органы внутренних дел [16].

В системе органов внутренних дел специальными подразделениями, осуществляющими меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних, являются:

– инспекции по делам несовершеннолетних;

– приемники-распределители для несовершеннолетних.

Кроме того, другие подразделения органов внутренних дел в пределах своей компетенции принимают участие в профилактике правонарушений несовершеннолетних, а также оказывают необходимое содействие инспекциям по делам несовершеннолетних и приемникам-распределителям для несовершеннолетних.

Инспекции по делам несовершеннолетних в пределах своей компетенции:

– выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или иных антиобщественных действий либо совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей, усыновителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних, иных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством;

– принимают в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют их в соответствующие органы или учреждения, осуществляющие профилактику правонарушений несовершеннолетних, либо в иные учреждения;

– участвуют в подготовке материалов в отношении вышеуказанных лиц, для рассмотрения возможности их помещения в приемники-распределители для несовершеннолетних;

– участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям, усыновителям, опекунам или попечителям, иным лицам мер воздействия, предусмотренных законодательством;

– вносят предложения о применении к несовершеннолетним мер воздействия в случаях и порядке, предусмотренных законодательством;

– информируют заинтересованные органы, учреждения и иные организации о фактах безнадзорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних, а также способствующих им причинах и условиях;

– уведомляют родителей, усыновителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушений или иных антиобщественных действий;

– проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, а также их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних, либо отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними;

– изучают состояние воспитательной работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних, в учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждениях, иных организациях, кружках и клубах по месту жительства, а также по месту учебы (работы) несовершеннолетних;

– доставляют в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушения или иные антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных;

– вносят в соответствующие государственные органы и иные организации предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения или иные антиобщественные действия, их родителей,

усыновителей, опекунов или попечителей, иных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних, либо отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними;

– вносят в соответствующие государственные органы и иные организации предложения об устранении причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений или иных антиобщественных действий;

– принимают участие в рассмотрении соответствующими государственными органами материалов о правонарушениях или иных антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей;

– ведут учет правонарушений и иных антиобщественных действий, совершенных несовершеннолетними, учет родителей, усыновителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних, либо отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними, а также собирают и обобщают информацию, необходимую для составления статистической отчетности;

– осуществляют иные полномочия по профилактике правонарушений несовершеннолетних, предусмотренные законодательством.

Приемники-распределители для несовершеннолетних в пределах своей компетенции:

– обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

– проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетними правонарушений или иных антиобщественных действий, и информируют об этом заинтересованные органы, учреждения и иные организации;

– доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения, а также осуществляют иные меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

В приемники-распределители для несовершеннолетних могут быть помещены несовершеннолетние:

– направляемые по приговору суда или по решению суда в специальные учебно-воспитательные или лечебно-воспитательные учреждения;

– ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные или лечебно-воспитательные учреждения;

– самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитательных учреждений, безнадзорные или беспризорные – до установления их личности и передачи специальным учебно-воспитательным или лечебно-воспитательным учреждениям либо родителям, усыновителям, опекунам или попечителям;

– совершившие общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Республики Беларусь, но вследствие недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо отставания в умственном развитии, не связанного с болезненным психическим расстройством, были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний – в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторных общественно опасных деяний, а также в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства или не проживают постоянно на территории Республики Беларусь, где ими были совершены общественно опасные деяния;

– совершившие правонарушения, влекущие административную ответственность, – в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства или не проживают постоянно на территории Республики Беларусь, где ими были совершены правонарушения.

К иным органам внутренних дел, осуществляющим деятельность по профилактике и борьбе с преступностью несовершеннолетних, относятся подразделения криминальной милиции. Статьей 23 Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 года № 200-3 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закреплено, что подразделения криминальной милиции в пределах своей компетенции [16]:

– предупреждают, выявляют, пресекают и раскрывают преступления несовершеннолетних, а также устанавливают лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

– выявляют несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы или в преступные организации, и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений; – осуществляют меры, противодействующие участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

– выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или иных антиобщественных действий, и применяют к ним меры воздействия, предусмотренные законодательством;

– принимают участие в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда,

уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного характера, совершивших побег из учреждений уголовно-исполнительной системы или самовольно ушедших из дома или детских интернатных учреждений, специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений или приемников-распределителей для несовершеннолетних;

– осуществляют иные полномочия по профилактике правонарушений несовершеннолетних, предусмотренные законодательством.

Однако, несмотря на детальное урегулирование полномочий органов внутренних дел в сфере борьбы с преступностью несовершеннолетних, имеются существенные недостатки в деятельности правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел, по предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

К проблемам в деятельности правоохранительных органов необходимо отнести следующие:

– недостатки надзора за исполнением законов о воспитании подростков и охраны их прав;

– неполнота выполнения и постановки на учет подростков, склонных к правонарушениям, и неблагополучных семей;

– неполнота регистрации и раскрытия преступлений, совершенных подростками, применение мягких мер наказания; – проблемы в надзоре за освобожденными из воспитательных колоний, условно осужденными, в отношении тех, к кому применена отсрочка исполнения приговора, и др.

Кроме того, преступность несовершеннолетних имеет высокую латентность. Некоторые исследования показывают, что еще до первого осуждения подростки успевают совершить несколько преступлений, а это, в свою очередь, создает атмосферу безнаказанности. Как следствие, не обеспечивается неотвратимость наказания – важнейшее средство предупреждения преступного поведения.

Профилактику преступности несовершеннолетних органами внутренних дел условно можно разделить на четыре этапа: ранняя профилактика, непосредственная профилактика, профилактика предпреступного поведения и профилактика рецидива.